



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-012-00-0752/16-11
Датум: 04.05.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Ренате Миклош из Новог Кнежеваца, дана 04.05.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Рената Миклош, директор Дома здравља Нови Кнежевац, поступила супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је са својом сестром Георгином Михаљев закључила Уговоре о обављању привремених и повремених послова бр. 01-04/8 од 31.10.2016. године и бр. 01-04/6 од 09.01.2017. године, на основу којих је Георгина Михаљев у наведеном дому здравља ангажована ради обављања послова патронажне сестре у Служби за поливалентну патронажу, у периоду од 01.11.2016. године до 31.12.2016. године, и у периоду од 09.01.2017. године до 03.07.2017. године,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ДОМА ЗДРАВЉА НОВИ КНЕЖЕВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Нови Кнежевац".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Рената Миклош.

Образложење

Против Ренате Миклош, директора Дома здравља Нови Кнежевац (у даљем тексту: Дом здравља), обавештењем од 16.12.2016. године и допуном обавештења о покретању поступка од 27.02.2017. године покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, са својом сестром Георгином Михаљев закључила Уговоре о обављању привремених и повремених послова бр. 01-04/8 од 31.10.2016. године и бр. 01-04/6 од 09.01.2017. године на основу којих је именована у наведеном дому здравља ангажована ради обављања послова патронажне сестре у Служби за поливалентну патронажу у периоду од 01.11.2016. године до 31.12.2016. године и у периоду од 09.01.2017. године до 03.07.2017. године.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуну тог обавештења, именована није оспорила да јој је Георгина Михаљев сестра и, поред осталог, навела је да је Георгина Михаљев виша медицинска сестра са положеним стручним испитом и важећом лиценцом, као и да је била у више наврата запослена на одређено време у Дому здравља и пре њеног именовања на јавну функцију директора Дома здравља, и то у периоду од 20.12.2010. године до 01.06.2011. године, од 01.06.2011. године до 08.09.2014. године, од 01.04.2015. године до 08.09.2015. године и од 01.11.2016. године до 31.12.2016. године. Даље је навела да је Георгина Михаљев као медицинска сестра, која је провела три године у Служби за здравствену заштиту деце и школске деце, упозната са процесом рада ове службе. Навела је да је именована као и остали запослени у Дому здравља распоређена на послове у складу са систематизацијом радних места и да за обављање тих послова добија накнаду на основу коефицијента који је уређен Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавном сектору (у даљем тексту: Уредба). Даље је навела да је циљ ангажовања Георгине Михаљев у Дому здравља да се обезбеди непрекидна здравствена заштита на нивоу општине Нови Кнежевац, а не да се прима било каква материјална корист, нити да се користи јавна функција за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице. Навела је да није повредила одредбе чл. 27. Закона о Агенцији, јер у овом случају јавни интерес није подредила личном, да се као директор придржава прописа који уређују њена права и обавезе, ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на њену непристрасност у вршењу јавне функције, а пошто је у конкретном случају немогуће избећи такав однос, чини све што је потребно да се заштити јавни интерес.

Увидом у Уговор о обављању привремених и повремених послова бр. 01-04/8 од 31.10.2016. године утврђено је да је овим уговором Георгина Михаљев ангажована за обављање послова патронажне сестре у периоду од 01.11.2016. године до 31.12.2016. године, и да је наведени уговор потписала Рената Миклош.

Читањем Решења Дома здравља бр. 01-04/12 од 30.12.2016. године утврђено да је радно ангажовање Георгине Михаљев по основу Уговора о обављању привремених и повремених послова бр. 01-04/8 од 31.10.2016. године престало 31.12.2016. године.

Увидом у Уговор о обављању привремених и повремених послова бр. 01-04/6 од 09.01.2017. године утврђено је да је овим уговором Георгина Михаљев ангажована за обављање послова патронажне сестре у периоду од 09.01.2017. године до 03.07.2017. године, и да је наведени уговор потписала Рената Миклош.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у побочној линији, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључено је да Георгина Михаљев у односу на Ренату Миклош има својство повезаног лица, с обзиром на то да јој је сестра.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 130. ст. 1. и 131. ст. 1. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15), директор је један од органа здравствене установе, који, поред осталог, организује рад и руководи процесом рада.

Из наведених одредаба несумњиво произлази да између директора Дома здравља и запосленог у Дому здравља који је, притом, у конкретном случају повезано лице са функционером по основу чињенице крвног сродства, постоји однос зависности, због чега је Рената Миклош закључењем наведених уговора на основу којих је њена сестра Георгина Михаљев ангажована у Дому здравља довела себе у сукоб интереса.

Именована је на тај начин јавни интерес подредила приватном, јавну функцију искористила за стицање користи, односно погодности за повезано лице и створила однос зависности према лицу које може да утиче на њену непристрасност у вршењу јавне функције директора Дома здравља, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именоване, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именоване да је њена сестра распоређена на послове у складу са систематизацијом радних места и да за обављање тих послова прима накнаду у складу са Уредбом, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди прописа којим се регулишу радни односи, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи именоване да је циљ ангажовања Георгине Михаљев да се обезбеди непрекидна здравствена заштита на нивоу општине Нови Кнежевац, а не да се прими било каква материјална корист, нити да се на тај начин поступи супротно одредби чл. 27. Закона о Агенцији, јер тиме што је радно ангажовала своју сестру у Дому здравља, именована је поговорила повезаном лицу и себе довела у ситуацију сукоба интереса, с обзиром на то да директор дома здравља одлучује о правима, обавезама и одговорностима запослених у дому здравља.

Навод именоване да је њена сестра у неколико наврата, пре њеног именовања на јавну функцију директора Дома здравља, засновала радни однос у том дому здравља, не ослобађа од одговорности именовану за повреду одредаба чл. 27. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да је Ренати Миклош већ изречена мера упозорења због тога што је засновала радни однос на одређено време са својом сестром Георгином Михаљев, а што је утврђено увидом у решење Агенције бр. 014-07-00-0980/15-11 од 04.05.2016. године, као и да је именована и после покретања овог поступка дана 16.12.2016. године са својом сестром Георгином Михаљев 09.01.2017. године закључила нови уговор о обављању привремених и повремених послова којим је омогућила стицање одређених погодности за повезано лице, које последице се не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

В.Д. ДИРЕКТОРА
Верка Атанасковић



www.cins.rs